



Autorité de protection des données
Gegevensbeschermingsautoriteit

Advies nr. 228/2026 van 26 oktober 2026

Betreft: een voorontwerp van wet '*op de afwikkeling van kredietinstellingen en beursvennootschappen*' (ADV-2026-00181)

Trefwoorden: verwerking en openbaarmaking van persoonsgegevens — European Single Access Point (ESAP) — publicatie van administratieve sanctiebeslissingen

Originele versie

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, met name op artikelen 23 en 26 (hierna "WOG");

Gelet op Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* (hierna "AVG");

Gelet op de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens* (hierna "WVG");

Gelet op de adviesaanvraag van de heer Jan Jambon, Vice-eersteminister en minister van Financiën en Pensioenen, belast met de Nationale Loterij en de Federale Culturele Instellingen (hierna de "aanvrager"), ontvangen op 5 oktober 2026;

Brengt de Autorisatie- en Adviesdienst van de Gegevensbeschermingsautoriteit (hierna "de Autoriteit") op 26 oktober 2026 het volgende advies uit:

Enkel adviezen met betrekking tot ontwerpen en voorstellen met rang van wet, die uitgaan van de federale overheid, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie worden zowel in het Nederlands als in het Frans door de Autoriteit gepubliceerd. De 'Originele versie' is de versie die gevalideerd werd.

I. ONDERWERP EN CONTEXT VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. De aanvrager verzoekt om het advies van de Autoriteit aangaande een voorontwerp van wet 'op de afwikkeling van kredietinstellingen en beursvennootschappen' (hierna "voorontwerp").
2. Het voorontwerp strekt ertoe de bepalingen inzake de afwikkeling van kredietinstellingen, beursvennootschappen en groepen samen te brengen in een nieuwe, gecoördineerde tekst. Daarbij wordt tevens een "volledige en accurate omzetting verzekerd van Richtlijn 2014/59/EU betreffende de totstandbrenging van een kader voor het herstel en de afwikkeling van kredietinstellingen en beleggingsondernemingen (hierna: "de BRR-richtlijn"), zoals gewijzigd door Richtlijn 2019/879 en andere richtlijnen en verordeningen."¹
3. De Raad van State wees de aanvrager in haar advies nr. 79.891/2 op het feit dat de artikelen 211 en 221 van het voorontwerp betrekking hebben op een verwerking van persoonsgegevens en dat het advies van de Autoriteit dient te worden ingewonnen omtrent deze artikelen.²

II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

A. Artikel 211 voorontwerp: beschikbaarheidstelling en openbaarmaking gegevens via het Europees centraal toegangspunt

4. Artikel 211 voorontwerp regelt de beschikbaarstelling van bepaalde informatie via het Europees centraal toegangspunt (*European Single Access Point*, hierna: "ESAP") vanaf 10 januari 2030. Artikel 128 *bis* van de BRR-richtlijn voorziet vanaf 10 januari 2030 namelijk in de aanlevering van bepaalde informatie aan het relevante verzamelorgaan met het oog op de toegankelijkheid ervan via ESAP. De verplichting heeft betrekking op de informatiecategorieën die uitdrukkelijk in die bepaling worden genoemd³ en omvat tevens voorschriften inzake het formaat en de metadata van de aan te leveren informatie.
5. Artikel 128 *bis* van de BRR-richtlijn bepaalt dat de informatie die binnen het toepassingsgebied van die bepaling valt, vergezeld moet gaan van metadata, waaronder een vermelding of de informatie persoonsgegevens bevat. Informatie die via ESAP toegankelijk wordt gemaakt, kan immers betrekking hebben op geïdentificeerde of identificeerbare natuurlijke personen, bijvoorbeeld wanneer aan een natuurlijke persoon een administratieve sanctie is opgelegd en dit wordt gepubliceerd op het ESAP.

¹ Memorie van toelichting, p. 1.

² RvS, advies nr. 79.891/2.

³ Namelijk de informatie zoals opgenomen in 49 § 3, 65, 146 § 1, 193 § 1, en 221 voorontwerp.

6. De Autoriteit benadrukt dat de vermelding in de metadata dat de informatie persoonsgegevens bevat, op zichzelf geen rechtsgrond vormt voor de verwerking of openbaarmaking van die gegevens.⁴ De rechtmatigheid van de onderliggende verwerking moet afzonderlijk worden beoordeeld aan de hand van de toepasselijke rechtsgrond in de zin van artikel 6 AVG en moet voldoen aan de beginselen van rechtmatigheid, behoorlijkheid, transparantie, doelbinding, minimale gegevensverwerking en opslagbeperking, zoals neergelegd in artikel 5 AVG.

7. In dit verband moet door de aanvrager worden nagegaan of de openbaarmaking van informatie overeenkomstig de artikelen 49 § 3, 65, 146 § 1, 193 § 1, en 221⁵ van het voorontwerp persoonsgegevens (kan) omvat(ten) en, zo ja, of de betrokken bepalingen een voldoende nauwkeurige wettelijke regeling van de verwerkingen bevatten.⁶ Indien er een verwerking van persoonsgegevens is, zullen de betrokken artikelen dienen te worden aangevuld met de essentiële elementen van die verwerkingen om te voldoen aan het legaliteitsbeginsel.

8. Wat het eventueel vaststellen van een maximale bewaartermijn betreft, wenst de Autoriteit ter volledigheid te wijzen op Verordening (EU) 2023/2859 van het Europees Parlement en de Raad van 13 december 2023 *tot oprichting van een Europees centraal toegangspunt dat gecentraliseerde toegang biedt tot voor financiële diensten, kapitaalmarkten en duurzaamheid relevante publiek beschikbare informatie*. Artikel 5, lid 1 van deze Verordening verwacht dat de verzamelende instanties de nodige technische en organisatorische maatregelen nemen om ervoor te zorgen dat, wanneer de metadata bij de ingediende informatie verwijzen naar persoonsgegevens, die informatie niet langer dan vijf jaar wordt bewaard om beschikbaar te worden gesteld op het ESAP, noch op het ESAP toegankelijk wordt gemaakt (tenzij anders is bepaald in de wetgevingshandelingen van de Unie uit hoofde van artikel 1, lid 1, punt a), van deze verordening).

B. Artikel 221 voorontwerp: publicatie administratieve sancties

9. Artikel 221 voorontwerp regelt de bekendmaking op de website van de afwikkelingsautoriteit van beslissingen waarbij administratieve sancties worden opgelegd. Dit artikel vormt de omzetting van artikel 112 van de BRR-richtlijn.

⁴ De aanlevering van informatie aan ESAP en de beschikbaarstelling ervan via dat toegangspunt vormen verwerkingen van persoonsgegevens wanneer de betrokken informatie persoonsgegevens bevat. In dat geval moeten die verwerkingen voldoen aan de AVG en het beginsel van formele wettigheid.

⁵ Zie hieronder omtrent artikel 221 voorontwerp de randnummers 16 e.v.

⁶ Zoals het Grondwettelijk Hof onlangs nog heeft herhaald in zijn arrest nr. 45/2026 van 16 april 2026 (Advies 68.936/AG van 7 april 2021 over een voorontwerp dat is uitgewerkt tot de wet van 14 augustus 2021 „betreffende administratieve politimaatregelen tijdens een epidemiologische noodsituatie”, *Parl. doc.*, Kamer, 2020-2021, nr. 55-1951/001, blz. 55-127, opmerking 101), is elke verwerking van persoonsgegevens en, meer in het algemeen, elke inbreuk op het recht op privacy, onderworpen aan de naleving van het beginsel van formele wettigheid. Hieruit volgt dat de „essentiële elementen” van de verwerking van persoonsgegevens in de wet zelf moeten worden vastgelegd. In principe vormen de volgende elementen „essentiële elementen”: 1°) de categorieën van verwerkte gegevens; 2°) de categorieën van betrokkenen; 3°) het doel van de verwerking; 4°) de categorieën van personen die toegang hebben tot de verwerkte gegevens en 5°) de maximale bewaartermijn van de gegevens.

10. De Europese wetgever heeft deze bevoegdheid evenwel uitdrukkelijk omkaderd met een belangrijke waarborg, namelijk dat een niet-nominatieve bekendmaking vereist is wanneer de sanctie aan een natuurlijke persoon is opgelegd en de bekendmaking van diens persoonsgegevens, na een verplichte voorafgaande evenredigheidsbeoordeling, onevenredig blijkt.

11. De Autoriteit stelt vast dat artikel 221 van het voorontwerp wel uitzonderingen op de nominatieve bekendmaking bevat, maar dat de waarborg inzake de verplichte voorafgaande evenredigheidsbeoordeling van de bekendmaking van persoonsgegevens van natuurlijke personen in de ontworpen regeling niet werd opgenomen.

De Autoriteit beveelt bijgevolg aan artikel 221 voorontwerp aan te vullen zodat de bevoegde autoriteit voorafgaand aan de bekendmaking beoordeelt of een nominatieve publicatie noodzakelijk en evenredig is en, wanneer dat niet het geval is, de beslissing anoniem bekendmaakt.

12. Bij die beoordeling moet rekening worden gehouden met de aard en de ernst van de inbreuk, de omvang van de rechtspersoon, het belang van de bekendmaking voor het publiek (de mate waarin bekendmaking met naam en toenaam de openbare veiligheid ten goede zou komen) en de mogelijke gevolgen voor de betrokken natuurlijke personen. Ook moet worden nagegaan of het beoogde doel kan worden bereikt door een minder ingrijpende maatregel, zoals de publicatie van een geanonimiseerde versie of een geanonimiseerde samenvatting van de beslissing.

13. Een verklaring van de redenen voor het besluit tot nominatieve publicatie, kan ook noodzakelijk worden geacht.

14. In dit kader wijst de Autoriteit op het feit dat in overeenstemming met het beginsel van de minimale gegevensverwerking de publicatie beperkt moet blijven tot wat strikt noodzakelijk is om het doel of de doelen te bereiken waarvoor de publicatie is bedoeld. Dit betekent dat de beslissing in principe geanonimiseerd moet worden gepubliceerd (of gepseudonimiseerd als volledige anonimisering niet mogelijk is gezien het doel of de doelen die worden nagestreefd) en dat de beslissing alleen in uitzonderlijke gevallen in zijn "ruwe" vorm mag worden gepubliceerd.

15. De Raad van State heeft in haar advies erop gewezen dat artikel 221, lid 2 voorontwerp een nieuwe verwerking van persoonsgegevens wordt geregeld.⁷ De „essentiële elementen” van de verwerking van persoonsgegevens dienen bijgevolg in de wet zelf moeten worden vastgelegd.

⁷ RvS, advies nr. 79.891/2.

In principe vormen de volgende elementen „essentiële elementen”: 1°) de categorieën van verwerkte gegevens; 2°) de categorieën van betrokkenen; 3°) het doel van de verwerking; 4°) de categorieën van personen die toegang hebben tot de verwerkte gegevens en 5°) de maximale bewaartermijn van de gegevens.

16. De Autoriteit beveelt aan artikel 221 voorontwerp aan te vullen zodat deze elementen voldoende nauwkeurig uit de wet blijken. Daarbij moet in het bijzonder duidelijk zijn welke persoonsgegevens openbaar mogen worden gemaakt, op welke categorieën van personen de regeling betrekking heeft, welke doeleinden met de publicatie worden nagestreefd en onder welke voorwaarden en gedurende welke termijn de gegevens publiek toegankelijk blijven.

17. Wat de duur van de bekendmaking betreft, bepaalt artikel 112, lid 3, van de BRR-richtlijn dat de informatie over de sanctie gedurende ten minste vijf jaar op de officiële website beschikbaar blijft. Diezelfde bepaling bepaalt evenwel dat bekendgemaakte persoonlijke gegevens niet langer dan nodig op de officiële website van de afwikkelingsautoriteit of bevoegde autoriteit mogen blijven staan, overeenkomstig de toepasselijke regels voor gegevensbescherming.

18. De Autoriteit benadrukt dat de minimale beschikbaarheidsduur van een sanctiebeslissing bijgevolg niet zonder meer mag worden gelijkgesteld met de periode gedurende welke persoonsgegevens nominatief toegankelijk blijven op deze site. De verplichting om een beslissing gedurende ten minste vijf jaar beschikbaar te houden, betekent niet dat de identiteit en andere persoonsgegevens van de betrokkene gedurende die volledige periode publiek toegankelijk moeten blijven.

OM DEZE REDENEN

de Autoriteit,

is van oordeel dat minstens de volgende wijzigingen geboden zijn in het voorontwerp;

- **wat artikel 211 voorontwerp betreft:**
 - o na te gaan of de artikelen 49 § 3, 65, 146 § 1, 193 § 1, en 221 van het voorontwerp verwerkingen van persoonsgegevens regelen en, indien dat het geval is, te verzekeren dat de essentiële elementen van die verwerkingen voldoende nauwkeurig in de wet worden vastgelegd (randnummers 6 en 7);
- **wat artikel 221 voorontwerp betreft:**
 - o de waarborg uit artikel 112, lid 2, van de BRR-richtlijn uitdrukkelijk in de ontworpen regeling op te nemen, zodat nominatieve bekendmaking achterwege blijft wanneer

- de bekendmaking van persoonsgegevens van een natuurlijke persoon, na een voorafgaande evenredigheidsbeoordeling, onevenredig blijkt (randnummers 10 t.e.m. 14);
- de essentiële elementen van de verwerking van persoonsgegevens voldoende nauwkeurig in de wet vast te leggen, en wat betreft de maximale bewaartermijn een duidelijk onderscheid maken tussen de minimale termijn gedurende welke de sanctiebeslissing beschikbaar moet blijven en de periode gedurende welke de daarin opgenomen persoonsgegevens publiek toegankelijk mogen zijn (randnummers 15 t.e.m. 18).

Voor de Autorisatie- en Adviesdienst,
(get.) Alexandra Jaspar, Directeur